УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации

городского округа город Воронеж

от 18.12.2019 № 981-р

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ  
НА 2020 ГОД**

1. **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

**1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля**

Муниципальный земельный контроль - это деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

**1.2. Подконтрольные субъекты**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж.

**1.3. Обязательные требования, требования, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом земельного муниципального контроля**

Земельный кодекс Российской Федерации (ст. 25, ст. 26, абзац 2 cт. 42).

**1.4. Количество подконтрольных субъектов**

По состоянию на 01.07.2019 общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж, – 69001.

**1.5. Данные о проведенных мероприятиях по муниципальному земельному контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах**

В рамках муниципального земельного контроля по состоянию на 01.10.2019 года проведено 7 выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (5 плановых проверок, 2 внеплановые проверки).

При проведении проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.10.2019 года выявлены: 1правонарушение нарушения обязательных требований земельного законодательства по ч. 1 ст. 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок), и 1 правонарушение, обязательных требований земельного законодательства по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием).

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля, администрация городского округа город Воронеж осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля.

**1.6. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории городского**

**округа город Воронеж и их результаты**

1.6.1. Размещены на официальных сайтах администрации городского округа город Воронеж (далее - Администрация) и управления имущественных и земельных отношений (далее - Управление) в сети Интернет перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

1.6.2. Сотрудники Управления, в течение 2019 года по мере обращения, проводили прием, оказывали консультацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля, также в ходе проведения проверок проводилась разъяснительная работа юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

1.6.3. Размещено на сайте Администрации и Управления в сети Интернет обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального земельного контроля по состоянию на 01.10.2019 за первое полугодие 2019 года.

1.6.4. В соответствии с ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателе при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», по состоянию на 01.10.2019 года внесено предостережение юридическому лицу ПЛК «Чайка» о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства на земельном участке, расположенном по адресу: г. Воронеж, переулок Инютинский, 59.

1.6.5. На площадке Управления Росреестра по Воронежской 26.04.2019 проведено совместное совещание по вопросу повышения качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора. 20.06.2019 - на площадке Управления Росреестра по Воронежской области проведен обучающий семинар для органов местного самоуправления по вопросам осуществления муниципального земельного, в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработки единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразного применения норм действующего законодательства.

**1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба**

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

1. **ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2020-2022 ГОДЫ**

В рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля за соблюдением обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом земельного контроля муниципального контроля на территории городского округа город Воронеж запланировано проведение плановых проверок:

- в 2020 году – 12 проверок;

- в 2021 году – 14 проверок;

- в 2022 году – 14 проверок.

**3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОЦЕНКА КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДМЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА МИНИМИЗАЦИЮ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ И (ИЛИ) УЩЕРБА, ОСНОВАННЫЕ НА ОПИСАНИИ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ**

Муниципальный земельный контроль в сфере соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, осуществляется путем организации и проведения органами, обеспечивающими осуществление муниципального земельного контроля, плановых и внеплановых проверок.

По состоянию на 01.07.2019 общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж, - 69001.

При проведении проверок деятельности подконтрольных субъектов выявлены факты нарушения требований, установленных земельным законодательством.

Основной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований, в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа город Воронеж, является осуществление хозяйственной деятельности с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации.

Одной из причин нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего земельного законодательства и позиция подконтрольных субъектов о необязательности соблюдения этих требований.

Также текущее состояние подконтрольной среды характеризуется тем, что подконтрольные субъекты зачастую не владеют необходимыми знаниями в указанной сфере деятельности, что приводит к нарушению ими обязательных требований. В этой связи работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, обеспечивающих осуществление муниципального земельного контроля.

**3.1. Цели Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа город Воронеж, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

3.1.1. Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих их возможному совершению.

3.1.2. Повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля.

3.1.3. Мотивация к добросовестному исполнению подконтрольными субъектами требований земельного законодательства и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.1.4. Разъяснение подконтрольным субъектам требований земельного законодательства.

**3.2. Задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа город Воронеж, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

3.2.1. Формирование единого понимания подконтрольными субъектами требований земельного законодательства.

3.2.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.

3.2.3. Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства и подготовка рекомендации в целях недопущения таких нарушений.

**4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ НА 2020 ГОД**

| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | | |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (с ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | | |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.5 | Проведение приема подконтрольных субъектов сотрудниками Управления, оказание консультаций подконтрольным субъектам по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 3 | Обобщение практики осуществления в сфере деятельности муниципального земельного контроля | | |
| 3.1 | Обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля и  рекомендациями по принятию подконтрольными субъектами мер по недопущению нарушений. | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.2 | Обобщение судебной практики в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработка единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразное применение норм действующего законодательства. | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям, содержащим информацию о нарушениях требований земельного законодательства | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.4 | Повышение качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора (Управление Росреестра по Воронежской области), в том числе:  -проведение совместных совещаний, семинаров с сотрудниками Управления Росреестра по Воронежской области | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.5 | Размещение на сайте обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | По мере необходимости | управление имущественных и земельных отношений |

**5. ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ НА ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | | |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов | 1 раз в квартал  при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | | |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | 1 раз в квартал при изменении нормативных правовых актов | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований в сфере муниципального земельного контроля | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами, проведение профилактических бесед в ходе проведения проверок | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 2.5 | Проведение приема подконтрольных субъектов сотрудниками Управления, оказание консультаций подконтрольным субъектам по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля | Постоянно | управление имущественных и земельных отношений |
| 3 | Обобщение практики осуществления в сфере деятельности муниципального земельного контроля | | |
| 3.1 | Обобщение и анализ практики по выявленным нарушениям при осуществлении муниципального земельного контроля и  рекомендациями по принятию подконтрольными субъектами мер по недопущению нарушений. | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.2 | Обобщение судебной практики в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, выработка единого подхода к проверочным мероприятиям и единообразное применение норм действующего законодательства. | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям, содержащим информацию о нарушениях требований земельного законодательства | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.4 | Повышение качества контрольных и надзорных мероприятий в рамках взаимодействия с органом государственного земельного надзора (Управление Росреестра по Воронежской области), в том числе:  - проведение совместных совещаний, семинаров с сотрудниками Управления Росреестра по Воронежской области | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 3.5 | Размещение на сайте обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | управление имущественных и земельных отношений |
| 4 | Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований | По мере необходимости | управление имущественных и земельных отношений |

**6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа город Воронеж, осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации городского округа город Воронеж. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для ее реализации, не требуется.

**Руководитель**

**управления имущественных**

**и земельный отношений С.А. Завьялов**