УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации

городского округа город Воронеж

 от 18.12.2019 № 981-р

**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ НА 2020 ГОД**

1. **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

**1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля**

Муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случае отнесения их к вопросам местного значения в области организации розничных рынков (п. 4 распоряжения администрации городского округа город Воронеж от 07.07.2017 № 526-р «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление»).

**1.2. Подконтрольные субъекты**

Юридические лица осуществляющие хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж.

**1.3. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского округа город Воронеж, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля**

 - Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (ст. ст. 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 21, 23);

 - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ст. 8.2);

 - Закон Воронежской области от 11.04.2007 № 47-ОЗ «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на выдачу разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования Воронежской области» (в полном объеме).

**1.4. Количество подконтрольных субъектов**

На 01.10.2019 общее количество юридических лиц осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж, – 5.

**1.5. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах**

Сотрудниками управления развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики администрации городского округа город Воронеж, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, в 2019 году проверки не проводились в соответствии с ч. 1 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» если иное не установлено ч. 2 настоящей статьи, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007
№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 9 настоящего Федерального закона.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрация городского округа город Воронеж осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

**1.6. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными**

**правовыми актами в области организации розничных рынков, и их результаты**

1.6.1. Размещены на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж и уполномоченных органов в сети Интернет перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

1.6.2. Осуществлялось информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем размещения информации на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж и уполномоченных органов в сети Интернет.

1.6.3. Размещено на сайте администрации городского округа город Воронеж и уполномоченных органов в сети Интернет обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля за 2019 год (отчет по муниципальному контролю за 2019 год).

1.6.4. В 2019 году выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отчетном периоде не осуществлялась ввиду отсутствия оснований (выдается в случаях, предусмотренных ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

**1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба**

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского округа город Воронеж, являются:

- различное толкование содержания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений нормативных правовых актов городского округа город Воронеж;

- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

**2. ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2021-2022 ГОДЫ**

В рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского округа город Воронеж проведение плановых проверок не запланировано в силу ч. 1 ст. 26.2 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА МИНИМИЗАЦИЮ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ И (ИЛИ) УЩЕРБА, ОСНОВАННЫЕ НА ОПИСАНИИ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ**

Муниципальный контроль в сфере соблюдения обязательных требований, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется путем организации и проведения органами, обеспечивающими осуществление муниципального контроля, плановых и внеплановых проверок.

На 01.10.2019 общее количество юридических лиц осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Воронеж, – 5.

Как правило, допущенные нарушения заключаются в том, что юридические лица не соблюдают требования муниципальных правовых актов.

С подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа, в случае необходимости им оказывается методическая, консультативная помощь.

Главной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского округа город Воронеж, является осуществление хозяйственной деятельности с нарушением требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц органов, обеспечивающих осуществление муниципального контроля.

**3.1. Цели Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными**

**правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского округа город Воронеж, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

3.1.1. Повышение прозрачности системы муниципального контроля.

3.1.2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3.1.3. Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований.

3.1.4. Повышение информированности юридических лиц об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами.

**3.2. Задачи Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными**

 **правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского**

 **округа город Воронеж, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

3.2.1. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, у всех участников контрольной деятельности.

3.2.2.  Оценка состояния подконтрольной сферы.

3.2.3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов их устранения.

3.2.4. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, и необходимых мерах по их исполнению.

**4. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НА 2020 ГОД**

| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов  | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2 | Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | Ежеквартально | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.5 | Оказание консультаций в отношении мер, которые должны проводиться подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3 | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля |
| 3.1 | Обобщение практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.2 | Обобщение судебной практики по административным делам, в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.4 | Размещение на сайте обобщений практики осуществления муниципального контроля по соответствующему виду муниципального контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 4 | Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами  | По мере необходимости | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |

**5. ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НА ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Структурные подразделения администрации, ответственные за реализацию мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля |
| 1.1 | Подготовка перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень) | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 1.2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа город Воронеж в сети Интернет (далее – сайт) Перечней (ссылками на тексты) соответствующих нормативных правовых актов  | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 1.3 | Мониторинг и актуализация размещенных на сайте Перечней | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2 | Информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами |
| 2.1 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | 1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.2 | Актуализация и информирование о содержании новых обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.3 | Проведение публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний) | Ежеквартально | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.4 | Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 2.5 | Оказание консультаций в отношении мер, которые должны проводиться подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Постоянно | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3 | Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля |
| 3.1 | Обобщение практики по административным делам с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.2 | Обобщение судебной практики по административным делам, в части правоприменительной и контрольно-надзорной деятельности | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.3 | Обобщение практики по поступающим обращениям | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 3.4 | Размещение на сайте обобщений практики осуществления муниципального контроля по соответствующему виду муниципального контроля | 2 раза в год (по полугодиям) | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |
| 4 | Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами  | По мере необходимости | Управление развития предпринимательства, потребительского рынка и инновационной политики |

**6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ, НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ**

 Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в области организации розничных рынков на территории городского

 округа город Воронеж, осуществляется в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации городского округа город Воронеж. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для ее реализации, не требуется.

**И. о. руководителя управления развития**

**предпринимательства, потребительского**

**рынка и инновационной политики Ю.Н. Галкина**