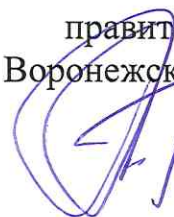


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
правительства
Воронежской области



А.Ю. Верховцев

« ____ » _____ 2021 г.

**Организационно-методические рекомендации
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории
Воронежской области в 2021-2025 годах**

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГО – гражданская оборона

ЧС – чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера

ЕСПН ГОЧС – единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

ЗНТЧС – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Курсы ГО – курсы гражданской обороны муниципальных образований

КЧС и ОПБ – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ОМСУ – органы местного самоуправления

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ВТП РСЧС – Воронежская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти

КУ ВО – казенное учреждение Воронежской области «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области»

УМЦ – учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям КУ ВО

УКП ГО – учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований

ЦФО – центральный федеральный округ

1. Общие положения.

Исполнительные органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и умений в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами исполнительных органов государственной власти, ОМСУ и организаций опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС исполнительным органам государственной власти Воронежской области, ОМСУ и организациям рекомендуется продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

Главной задачей по подготовке населения Воронежской области в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах считать повышение качества подготовки должностных лиц исполнительных органов государственной власти Воронежской области, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС, УМЦ, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО,

муниципальных образований и организаций;

разработку и актуализацию программ обучения с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

внедрение новых форм и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению дистанционных образовательных технологий;

дальнейшее развитие и совершенствование комплексных систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и информационных технологий;

привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС, в соответствии с рекомендациями МЧС России.

2. В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС:

2.1. Исполнительным органам государственной власти Воронежской области:

организовать переработку и утверждение до 25 февраля 2021 года программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с

учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить проведение вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС с работниками в течение первого месяца при приёме на работу и инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год, в том числе в подведомственных организациях;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в исполнительных органах государственной власти и подведомственных организациях;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и ВТП РСЧС исполнительных органов государственной власти и подведомственных организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

обеспечить ежегодное направление до 10 марта в Главное управление МЧС России по Воронежской области заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России».

2.2. Департаменту промышленности и транспорта Воронежской области ежегодно организовывать разработку и утверждение распорядительного акта об итогах подготовки населения Воронежской области по вопросам ГО и защиты от ЧС в прошедшем году и организации его подготовки в следующем году.

2.3. Департаменту образования, науки и молодежной политики Воронежской области:

совместно с КУ ВО, Главным управлением МЧС России по Воронежской области и ежегодно планировать и проводить:

региональные соревнования детско-юношеского движения «Школа безопасности» с учащимися общеобразовательных организаций области;

смотр-конкурс на лучшее оснащение кабинета (класса) ОБЖ в

общеобразовательных организациях;

интернет-олимпиаду по безопасности жизнедеятельности среди учащихся общеобразовательных организаций;

конкурс «Учитель года по ОБЖ» и «Преподаватель года по БЖД»;

подготовку команд для участия в межрегиональных соревнованиях детско-юношеского движения «Школа безопасности» среди команд общеобразовательных организаций ЦФО.

2.3.1. Организовать отправку команд для участия в межрегиональных соревнованиях детско-юношеского движения «Школа безопасности» среди команд общеобразовательных организаций ЦФО.

2.4. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Воронежской области:

осуществлять методическое руководство и контроль при решении вопросов по подготовке населения в области ГО, ЗНТЧС, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

осуществлять организационное методическое руководство и контроль выполнения планов комплектования УМЦ и курсов ГО;

организовать ведение персонального учета должностных лиц РСЧС и работников ГО территориальных органов ФОИВ и подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

направлять в исполнительные органы государственной власти Воронежской области установленные формы документов по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

совместно с КУ ВО организовывать подведение итогов подготовки населения за год и постановку задач по подготовке населения на очередной учебный год в ходе проведения ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом ВТП РСЧС, должностными лицами муниципальных звеньев ВТП РСЧС и работниками ГО ОМСУ;

во взаимодействии с департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области и КУ ВО участвовать в подготовке команд для участия в межрегиональных соревнованиях детско-юношеского движения «Школа безопасности» среди команд общеобразовательных

организаций ЦФО;

направлять в МЧС России до 15 марта заявки на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц ВТП РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России» в следующем году.

2.5. Казенному учреждению Воронежской области «Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области»:

обеспечить приведение программ обучения УМЦ в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в УМЦ;

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы УМЦ и обеспечить его ежегодную корректировку;

наращивать охват обучаемых должностных лиц РСЧС и работников ГО в УМЦ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

ежегодно до 01 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования УМЦ на следующий год слушателями, проходящими подготовку в области ГО и защиты от ЧС, по заявкам органов государственной власти Воронежской области и ОМСУ;

ежегодно организовывать разработку и утверждение планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты от ЧС среди населения;

организовывать разработку и утверждение ежегодных планов по подготовке руководителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области и подведомственных им организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Воронежской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС,

обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ правительства Воронежской области не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

осуществлять сбор, обобщение и представление сведений для рассмотрения на заседании КЧС и ОПБ правительства Воронежской области по созданию и организации деятельности курсов ГО в городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГО;

оказывать методическую помощь ОМСУ в разработке ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, осуществлять сбор, обобщение и представление сведений для рассмотрения на заседании КЧС и ОПБ правительства Воронежской области по разработке и выполнению указанных планов;

осуществлять ведение персонального учета руководителей исполнительных органов государственной власти и ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

осуществлять сбор, обобщение и представление сведений для рассмотрения на заседании КЧС и ОПБ правительства Воронежской области о подготовке руководителей ОМСУ и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций в УМЦ;

совместно с Главным управлением МЧС России по Воронежской области организовывать подведение итогов подготовки населения за год и постановку задач по подготовке населения на очередной учебный год в ходе проведения ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом ВТП РСЧС, должностными лицами муниципальных звеньев ВТП РСЧС и работниками ГО ОМСУ;

организовывать совместно с Главным управлением МЧС России по Воронежской области и ОМСУ проведение не реже одного раза в два года смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС

организаций, курсов ГО и УКП ГО;

ежегодно до 20 января по состоянию на 01 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 01 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Воронежской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС по форме 1/ОБУЧ-П.

2.6. Рекомендовать главам (главам администраций) городских округов и муниципальных районов Воронежской области:

обеспечить выполнение мероприятий по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО либо обеспечить обучение соответствующих групп населения в области ГО в других организациях;

обеспечить приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

организовать переработку и утверждение до 25 февраля 2021 года программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС в течение первого месяца при приёме на работу и инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год;

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы курсов ГО и УКП ГО муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль подготовки личного состава формирований и служб муниципального образования, а также

подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить ежегодное направление до 01 сентября в КУ ВО заявок на обучение в УМЦ руководителей, должностных лиц муниципального звена ВТП РСЧС и работников ГО ОМСУ и подведомственных организаций на следующий год;

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодно до 01 декабря организовывать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО слушателями на следующий год;

обеспечить подготовку руководителей ОМСУ и подведомственных организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по ЗНТЧС, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций в УМЦ;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области ЗНТЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в ОМСУ и

подведомственных организациях;

организовать ведение персонального учета подготовки руководителей, должностных лиц, работников, личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, уполномоченными работниками по ЗНТЧС и работниками ГО подведомственных организаций по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить ежегодное проведение муниципальных смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС организаций и УКП ГО;

ежегодно до 15 января по состоянию на 01 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 01 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в КУ ВО Доклада об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС (форма 1/ОБУЧ-П).

2.7. Рекомендовать руководителям организаций:

организовать и обеспечить выполнение мероприятий по подготовке работников организации в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников организации в области ГО, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

организовать и обеспечить проведение с работниками организации вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС в течение первого месяца при приёме на работу и инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по

подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в организации, а также персонального учета подготовки руководителя организации, работников ГО и уполномоченных работников по ЗНТЧС;

ежегодно до 15 января по состоянию на 01 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 01 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ОМСУ Доклада об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС (форма 1/ОБУЧ-П).

2.7.1. Руководителям организаций, отнесенных к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, дополнительно к пункту 2.7:

организовать проведение подготовки руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.